



Российская Федерация
Красноярский край
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА ГОРОДА
НОРИЛЬСКА**

663310, г. Норильск, Красноярский край,
ул. Севастопольская, д.7
Телефон: (3919) 46-32-25
Факс: (3919) 46-10-21
e-mail: kspnor@norcom.ru
ОКПО 72822481, ОГРН 1042401495652,
ИНН/ КПП 2457055852 / 245701001

Директору
муниципального автономного
общеобразовательного учреждения
«Гимназия № 48»

Гловацкой И.Е.

14. 11. 2024 № КСН-007-885
на № _____ от _____ 2024

О направлении Акта контрольного мероприятия

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

В соответствии со ст. 12 Регламента Контрольно-счетной палаты города Норильска, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.09.2014 № 19/4-399, направляю Вам для ознакомления Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы объектов муниципальной собственности, выполненные в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта» от 12.11.2024 (прилагается).

Одновременно информирую, что Вы вправе в течение семи рабочих дней со дня получения акта на ознакомление представить в письменной форме свои пояснения и замечания о результатах контрольного мероприятия. Пояснения и замечания, полученные по истечении указанного срока, Контрольно-счетной палатой города Норильска не рассматриваются и к акту не прилагаются.

Приложение: на 44 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Норильска

А.В. Илазаров

Шагивалеева Гульнара Фаритовна
46 31 77



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОРИЛЬСКА**

663310, г. Норильск, Красноярский край, ул. Севастопольская, д. 7,
тел. (3919) 46-32-25, факс (3919) 46-10-21 E-mail: kspnor@norcom.ru
ОКПО 72822481, ОГРН 1042401495652, ИНН 2457055852, КПП 245701001

АКТ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы объектов муниципальной собственности, выполненные в рамках реализации муниципальных программ «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта»

г. Норильск

«12» ноября 2024 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

– пункт 1.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Норильска на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Норильска от 02.11.2023 № П-31, п. 1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Норильска на 2024 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты города Норильска от 30.11.2023 № П-36;

– Приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города Норильска от 21.11.2023 № П-33 «О проведении контрольного мероприятия».

2. Предмет контрольного мероприятия:

– собственность городского округа город Норильск в виде зданий, сооружений и помещений;

– ресурсы, предусмотренные на ремонт и эксплуатацию зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности;

– деятельность органов местного самоуправления, муниципальных учреждений городского округа город Норильск по ремонту и эксплуатации зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности.

3. Объекты контрольного мероприятия:

– Управление образования¹;

– Муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения подведомственные Управлению образования (выборочно);

– Управление по спорту²;

– Муниципальные казенные, бюджетные и автономные учреждения подведомственные Управлению по спорту (выборочно).

¹ Управление общего и дошкольного образования Администрация города Норильска
² Управление по спорту Администрации города Норильска

В рамках контрольного мероприятия, для оценки обоснованности осуществления закупок МБОУ «Средняя школа № 20» радиаторов отопления, Контрольно-счетной палатой города Норильска рассмотрен представленный МКУ «ОК УОиДО» Акт МБОУ «СШ № 20» от 11.03.2022¹⁰⁷, сформированный комиссией в составе:

- заместителя начальника Талнахского территориального управления Соколова А.А.;
- главного специалиста отдела теплоэнергетики Управление городского хозяйства Ибрагимов Р.Р.;
- главного специалиста ПТО МКУ «УКРиС» Кошевой Т.А.;
- начальника технического отдела МКУ «ОК УОиДО» Холудеевой О.Н.;
- заместителя начальника технического отдела МКУ «ОК УОиДО» Балашовой Л.И.;
- начальника службы ТО ИС МУП ТПО «ТоргСервис» Криворотенко А.Н.;
- заведующего МБОУ «Средняя школа № 20» Руденко Е.В.

Согласно Акту МБОУ «СШ № 20» от 11.03.2022: *«При проведении визуального осмотра отопительных приборов течей не обнаружено».*

Согласно выводам и рекомендациям, содержащимся в Акте МБОУ «СШ № 20» от 11.03.2022: *«Система отопления находится в рабочем состоянии, включая тепловой пункт, разводку, стояки. Для безаварийной и эффективной работы системы отопления необходима полная замена отопительных приборов в помещениях МБОУ «СШ №20».* При этом, Акт МБОУ «СШ № 20» от 11.03.2022, не подписан главным специалистом ПТО МКУ «УКРиС» Кошевой Т.А., не утвержден главным инженером МКУ «УКРиС».

Важно отметить, что согласно п. 3.2 Порядка взаимодействия, Акт о техническом состоянии инженерных систем и коммуникаций зданий, инженерного оборудования, конструкций или здания в целом, с выводами о необходимости проведения тех или иных мероприятий по ремонту или реконструкции обследуемого здания, утвержденный главным инженером МКУ «УКРиС», является основанием для проведения ремонтных работ. Однако соответствующий акт, свидетельствующий о необходимости замены системы отопления или замены радиаторов отопления в Здании МБОУ «Средняя школа № 20» не издавался. Акт МБОУ «СШ № 20» от 11.03.2022 надлежащим актом не является, поскольку он не утвержден главным инженером МКУ «УКРиС».

С учетом выявленных нарушений и недостатков следует вывод о том, что МБОУ «Средняя школа № 20» в отсутствие документов, подтверждающих необходимость в проведении ремонта системы отопления и замены радиаторов отопления, осуществило закупку радиаторов на сумму 3 111 500,00 руб. При этом цель – ремонт системы отопления не была достигнута.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Абзацем 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ предусмотрено, что условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления. Администрацией города Норильска утвержден Порядок предоставления субсидий на иные цели.

¹⁰⁷ Акт от 11.03.2022 комиссионного обследования МБОУ «СШ №20» по вопросу многократных порывов приборов отопления

Согласно п. 1.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели, целевые субсидии предоставляются, в том числе в целях реализации мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания. Согласно п. 2.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели, предоставление целевой субсидии учреждению осуществляется на основании соглашения о предоставлении учреждению целевых субсидий, заключаемого между учреждением и Учредителем, при этом указанное соглашение содержит указание на цели предоставления целевой субсидии, предусмотренные пунктом 1.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели. Согласно п. 2.7. Порядка предоставления субсидий на иные цели результатом предоставления целевой субсидии, предусмотренной пунктом 1.2.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели, является – количество реализованных мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания.

Соглашением № 118/1 от 28.12.2021 в редакции дополнительного соглашения № 2 от 04.05.2022 к Соглашению № 118/1 от 28.12.2021 установлено, что целью предоставления субсидии являлись иные расходы учреждения на реализацию мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания, а именно «мероприятия 1.2.1. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня, содержания детей в структурном подразделении Интернат».

С учетом выявленных нарушений при осуществлении закупок радиаторов отопления на основании счетов № 183 от 14.05.2022, № 184 от 14.05.2022, № 185 от 14.05.2022, № 186 от 14.05.2022, № 187 от 14.05.2022, № 188 от 14.05.2022, цель предоставления субсидии не достигнута.

Поскольку оплата счетов № 183 от 14.05.2022, № 184 от 14.05.2022, № 185 от 14.05.2022, № 186 от 14.05.2022, № 187 от 14.05.2022, № 188 от 14.05.2022 осуществлялась за счет средств субсидии на иные цели, предоставленной по Соглашению № 118/1 от 28.12.2021 в редакции дополнительного соглашения № 2 от 04.05.2022 к Соглашению № 118/1 от 28.12.2021, то средства, в размере 3 111 500,00 руб., израсходованные на их оплату использованы неэффективно.

Таким образом, в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 1.2, 2.7 Порядка предоставления субсидий на иные цели, МБОУ «Средняя школа № 20» допущено неэффективное расходование средств предоставленных из бюджета муниципального образования город Норильск в виде субсидии на иные цели по Соглашению 118/1 от 28.12.2021 и дополнительному соглашению № 2 от 04.05.2022 к Соглашению 118/1 от 28.12.2021 в размере 3 111 500,00 руб.

Между тем следует отметить, что в данном случае отсутствие надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих необходимость проведения ремонта системы отопления Здания МБОУ «Средняя школа № 20», явилось следствием ненадлежащего исполнения обязанностей должностных лиц Управления образования и МКУ «ОК УОиДО» по организации и проведения ремонта в Здания МБОУ «Средняя школа № 20».

МАОУ «Гимназия № 48»

За МАОУ «Гимназия № 48», в соответствии с Договором № 945 от 25.05.2012 на праве оперативного управления закреплено нежилое отдельно стоящее здание,

расположенном по адресу: Красноярский край, город Норильск, район Талнах, ул. Бауманская, д.15 (далее – Здание МАОУ «Гимназия № 48»).

Согласно п. 2.4.1 Договора № 154 от 31.07.2001 МАОУ «Гимназия № 48» обязано обеспечивать сохранность имущества, не допускать ухудшения его технического состояния (за исключением естественного износа), осуществлять текущий и капитальный ремонты недвижимого имущества.

МАОУ «Гимназия № 48» в соответствии с п.п. 1 п. 1 ст. 20 Положения о закупке¹⁰⁸ осуществило закупку радиаторов и комплектующих к ним у ООО «Го. Ст. Интернэйшнл». Информация о закупленных радиаторах и комплектующих к ним представлена в таблице:

№ пп	№ и дата договора*, счета**	Наименование поставленного товара	Кол-во	Стоимость, руб.
1	49-48/22 от 28.05.2022*	Радиатор биметаллический СТК 12 секций 80x500	26	548 600,00
2	50-48/22 от 28.05.2022*		28	590 800,00
3	51-48/22 от 28.05.2022*		28	590 800,00
4	52-48/22 от 28.05.2022*		28	590 800,00
5	203 от 01.06.2022**	Комплект для радиатора 1/2" с кронштейнами СТК	80	39 200,00
		Комплект прокладок для радиатора биметаллического	1	200,00
			Всего:	2 360 400,00

Средства на приобретение радиаторов отопления МАОУ «Гимназия № 48» были предоставлены из бюджета муниципального образования город Норильск в виде субсидии на иные цели по Соглашению № 105/1 от 28.12.2021¹⁰⁹ и дополнительному соглашению № 3 от 04.05.2022 к Соглашению № 105/1 от 28.12.2021.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что МАОУ «Гимназия № 48» осуществило закупку радиаторов отопления в объеме, соответствующем текущему ремонту централизованной системы отопления Здания МАОУ «Гимназия № 48». Это подтверждается следующим.

Согласно пояснительной записке от 20.02.2024 № 54 МАОУ «Гимназия № 48»: *«Капитальный ремонт системы отопления был проведен в 2014 году, а срок эксплуатации действующих приборов составляет 8 лет. Со стороны администрации МАОУ «Гимназия № 48» написан ряд писем как начальнику Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска, так и Главе города Норильска о замене отопительных приборов. Проектная документация ИОС «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» - подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети в отношении здания по адресу: 663332, Красноярский край, город Норильск, район Талнах, ул. Бауманская, д.15 – отсутствует, так как капитальный ремонт системы ТВС проводился по типовому проекту, техническому заданию составленному УКРиС».*

В рамках контрольного мероприятия, для оценки обоснованности осуществления закупок МАОУ «Гимназия № 48» радиаторов отопления и комплектующих к ним, Контрольно-счетной палатой города Норильска рассмотрен Акт МАОУ «Гимназия № 48» от 11.03.2022¹¹⁰, сформированный комиссией в составе: – заместителя начальника Талнахского территориального управления Соколова А.А.;

¹⁰⁸ Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 48», утвержденное Наблюдательным советом (Протокол № 15 от 01.12.2021)

¹⁰⁹ Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Гимназия № 48» № 105/1 от 28.12.2021 заключенному между МАОУ «Гимназия № 48» и Управлением образования

¹¹⁰ Акт от 11.03.2022 комиссионного обследования МАОУ «Гимназия № 48» по вопросу многократных порывов приборов отопления

- главного специалиста отдела теплоэнергетики МУ «Управление городского хозяйства Администрации города Норильска» Ибрагимов Р.Р.;
- главного специалиста ПТО МКУ «УКРиС» Кошевой Т.А.;
- начальника технического отдела МКУ «ОК УОиДО» Холудеевой О.Н.;
- заместителя начальника технического отдела МКУ «ОК УОиДО» Балашовой Л.И.;
- начальника службы ТО ИС МУП ТПО «ТоргСервис» Криворотенко А.Н.;
- директора МАОУ «Гимназия № 48» Головацкой И.Е.

Согласно Акту МАОУ «Гимназия № 48» от 11.03.2022: *«Система отопления-централизованная, двухтрубная с верхней разводкой, отопительные приборы – биметаллические радиаторы. Замена была выполнена в 2014 году».*

Согласно выводам и рекомендациям, содержащимся в Акте комиссионного обследования: *«Система отопления находится в рабочем состоянии, включая тепловой пункт, разводку, стояки. Для безаварийной и эффективной работы системы отопления необходима полная замена отопительных приборов в помещениях в МАОУ «Гимназия №48».*

При этом, Акт МАОУ «Гимназия № 48» от 11.03.2022, с выводами о необходимости полной замены отопительных приборов в помещениях МАОУ «Гимназия № 48», не подписан главным специалистом ПТО МКУ «УКРиС» Кошевой Т.А. и не утвержден главным инженером МКУ «УКРиС».

Важно отметить, что согласно п. 3.2 Порядка взаимодействия, Акт о техническом состоянии инженерных систем и коммуникаций зданий, инженерного оборудования, конструкций или здания в целом, с выводами о необходимости проведения тех или иных мероприятий по ремонту или реконструкции обследуемого здания, утвержденный главным инженером МКУ «УКРиС», является основанием для проведения ремонтных работ. Однако соответствующий акт-свидетельствующий о необходимости ремонта системы отопления или замены радиаторов отопления в Здании МАОУ «Гимназия № 48» не издавался. Акт МАОУ «Гимназия № 48» от 11.03.2022 надлежащим актом не является, поскольку он не утвержден главным инженером МКУ «УКРиС».

Так же в ходе контрольного мероприятия уставлено, что замена радиаторов осуществлялась силами МУП ТПО «ТоргСервис» в рамках исполнения договора по комплексному техническому обслуживанию инженерных систем указанного здания. При этом замена радиаторов осуществлялась с нарушением МУП ТПО «Торгсервис» минимально необходимых требований к системе инженерно-технического обеспечения объекта, требований стандарта.

Пунктом 4.1 СП 73.13330.2016 в общих положениях установлено, что монтаж внутренних санитарно-технических систем следует проводить в соответствии с требованиями настоящего свода правил, СП 48.13330, СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования», СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство», стандартов, технических условий и инструкций предприятий-изготовителей оборудования.

Согласно п. 5.4.7 СП 73.13330.2016 перегруппированные чугунные, алюминиевые и биметаллические радиаторы или блоки радиаторов и ребристых труб должны быть испытаны гидростатическим методом под давлением 0,9 МПа (9 кгс/см²) или пузырьковым методом под давлением 0,1 МПа (1 кгс/см²).

Пунктом 4.14 Технического паспорта СТК 500/80¹¹¹ предусмотрено, что каждый отопительный прибор с установленной арматурой должен быть испытан гидростатическим методом давления в 1,5 раза выше рабочего в данной системе отопления, но не менее 2,0 атм. и не более 6,0 атм.

Так как, МАОУ «Гимназия № 48» закуплены только 12 секционные радиаторы биметаллические СТК 80x500, соответственно МУП ТПО «Торгсервис» при их установке на объекте, осуществляет их перегруппировку. Установка новых радиаторов подтверждено наряд-заданий аварийной службы МУП ТПО «Торгсервис».

По результатам рассмотрения наряд-заданий аварийной службы установлено, что в описании перечня и объема фактически выполненных МУП ТПО «Торгсервис» работ, при перегруппировке (переборке) радиаторов, отсутствует (не указана) информация о выполненных испытаниях гидростатическим методом под давлением данных отопительных приборов.

Соответственно, в нарушение п. 5.4.7 СП 73.13330.2016 обслуживающей организации МУП ТПО «Торгсервис» при перегруппировке (переборке) радиаторов отопительной системы объекта включая новых, не выполняются минимальные требования по испытанию гидростатическим методом под давлением данных отопительных приборов, что может в том числе являться причиной их неисправности.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья воспитанников (учащихся) муниципальных образовательных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержден Порядок взаимодействия.

Согласно п. 2.1 Порядка взаимодействия МКУ «ОК УОиДО» постоянно систематизирует всю поступающую информацию (от руководителей образовательных учреждений, от эксплуатирующих организаций, от специализированных организаций по надзору за состоянием оснований и фундаментов, несущих конструкций, от инспектирующих организаций и т.д.) о техническом состоянии зданий образовательных учреждений в том числе о состоянии инженерных систем и коммуникаций зданий и инженерного оборудования.

Пунктом 2.2 Порядка взаимодействия предусмотрено, что на основании вышеуказанной информации, МКУ «ОК УОиДО» формирует перечень образовательных учреждений, здания которых требуют проведения ремонтных работ или реконструкции в плановый период и в срок до 1 августа текущего года направляет указанный в настоящем пункте перечень в МКУ «УКРиС».

В ходе контрольного мероприятия установлено наличие обращений директора МАОУ «Гимназия № 48» от 18.01.2022 № 10 в адрес Технического отдела МКУ «ОК УОиДО» и от 15.02.2022 № 45 в адрес начальника Управления общего и дошкольного образования Администрации города Норильска с информацией о несоответствии нормам СанПиН температурного режима в кабинетах МАОУ «Гимназия № 48», возникновении острой необходимости в полной замене отопительных приборов в помещениях общеобразовательного учреждения.

Пунктом 3.1, 3.2 Порядка взаимодействия предусмотрено, что при получении от МКУ «ОК УОиДО» перечня образовательных учреждений, здания которых требуют проведения ремонтных работ или реконструкции, МКУ «УКРиС» организывает выездные комиссии по комиссионному (комплексному) обследованию технического состояния зданий образовательных учреждений, под председательством главного инженера МКУ «УКРиС», составляет акт о техническом состоянии инженерных

¹¹¹ Технический паспорт на радиатор отопительный секционный биметаллический СТК 500/80 производителя из Китайской Народной Республики

систем и коммуникаций зданий, инженерного оборудования, конструкций или здания в целом, с выводами о необходимости проведения тех или иных мероприятий по ремонту или реконструкции обследуемого здания.

Однако, Акт комиссионного обследования объекта, утвержденного главным инженером МКУ «УКРиС», в котором была бы установлена необходимость в замене отопительных приборов, отсутствует.

МКУ «ОК УОиДО» сопроводительным письмом от 22.02.2024 № 290-87 представлены сформированные и направленные в МКУ «УКРиС» перечни образовательных учреждений от 26.02.2021 № 280-1174, от 31.03.2022 № 280-1662 здания которых требуют проведения ремонтных работ или реконструкции в плановый период, в которых не установлена (отсутствует) потребность в проведении капитального ремонта системы отопления Здания МАОУ «Гимназия № 48».

Следовательно, в нарушение п. 2.1, п. 2.2 Порядка взаимодействия в 2022 году МКУ «ОК УОиДО» не надлежащим образом систематизировало всю поступающую информацию о техническом состоянии зданий образовательных учреждений и формировало перечень образовательных учреждений, здания которых требуют проведения ремонтных работ или реконструкции в плановый период, в части отсутствия в данном перечне здания МАОУ «Гимназия № 48», с потребностью в ремонте ее системы отопления.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Абзацем 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ предусмотрено, что условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления. Администрацией города Норильска утвержден Порядок предоставления субсидий на иные цели.

Согласно п. 1.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели, целевые субсидии предоставляются, в том числе в целях реализации мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания. Согласно п. 2.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели, предоставление целевой субсидии учреждению осуществляется на основании соглашения о предоставлении учреждению целевых субсидий, заключаемого между учреждением и Учредителем, при этом указанное соглашение содержит указание на цели предоставления целевой субсидии, предусмотренные пунктом 1.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели. Согласно п. 2.7. Порядка предоставления субсидий на иные цели результатом предоставления целевой субсидии, предусмотренной пунктом 1.2.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели, является – количество реализованных мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания.

Соглашением № 105/1 от 28.12.2021 в редакции дополнительного соглашения № 3 от 04.05.2022 к Соглашению № 105/1 от 28.12.2021 установлено, что целью предоставления субсидии являлись иные расходы учреждения на реализацию мероприятий, проводимых в рамках муниципальных программ, не связанных с выполнением муниципального задания, а именно «мероприятия 1.2.1. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня, содержания детей в структурном подразделении Интернат».

С учетом выявленных нарушений при осуществлении закупок радиаторов отопления и комплектующих к ним на основании договоров №№ 49-48/22, 50-48/22,

50-48/22, 52-48/22 от 28.05.2022 и счета № 203 от 01.06.2022, цель предоставления субсидии не достигнута.

Поскольку оплата договоров №№ 49-48/22, 50-48/22, 50-48/22, 52-48/22 от 28.05.2022 и счета № 203 от 01.06.2022 осуществлялась за счет средств субсидии на иные цели, предоставленной по Соглашению № 105/1 от 28.12.2021 в редакции дополнительного соглашения № 3 от 04.05.2022 к Соглашению № 105/1 от 28.12.2021, то средства, в размере 2 360 400,00 руб., израсходованные на их оплату использованы неэффективно.

Таким образом, в нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 1.2, 2.7 Порядка предоставления субсидий на иные цели, МАОУ «Гимназия № 48» допущено неэффективное расходование средств предоставленных из бюджета муниципального образования город Норильск в виде субсидии на иные цели по Соглашению № 105/1 от 28.12.2021 и дополнительному соглашению № 3 от 04.05.2022 к Соглашению № 105/1 от 28.12.2021 в размере 2 360 400,00 руб.

Между тем следует отметить, что в данном случае отсутствие надлежащим образом оформленных документов, подтверждающих необходимость проведения ремонта системы отопления Здания МАОУ «Гимназия № 48», явилось следствием ненадлежащего исполнения обязанностей должностных лиц Управления образования и МКУ «ОК УОиДО» по организации и проведения ремонта в Здании МАОУ «Гимназия № 48».

7.4. Оценка бюджетного (бухгалтерского учета) в отношении средств, предусмотренных на ремонт и эксплуатацию зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности

В ходе проведения контрольного мероприятия было проанализирован порядок учета обустроенных учреждениями Площадок ТКО. Анализ своевременности учета учреждениями Площадок ТКО представлен в приложении № 4 к настоящему акту.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ¹¹² (далее – Закон № 402-ФЗ) каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Частью 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ предусмотрено, что данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии со п. 8 ст. 3 Закона № 402-ФЗ фактом хозяйственной жизни являются сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

СГС «Концептуальные основы»¹¹³, устанавливает единые требования к ведению бюджетного (бухгалтерского) учета для организаций бюджетной сферы.

В соответствии с пунктом 16 СГС «Концептуальные основы» допущение временной определенности фактов хозяйственной жизни для целей бухгалтерского учета означает, что объекты бухгалтерского учета признаются в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни, приведшие к возникновению и (или) изменению соответствующих активов, обязательств, доходов и (или) расходов, иных объектов бухгалтерского учета, вне

¹¹² Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

¹¹³ СГС «Концептуальные основы» Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н

зависимости от поступления или выбытия денежных средств (или их эквивалентов) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций.

Анализ информации содержащейся в приложении № 4 к настоящему акту показал, что в нарушение ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ объекты нефинансовых активов – Площадки ТКО, обустроенные учреждениями, не приняты своевременно к бухгалтерскому учету до конца отчетного периода, в котором имел место факт хозяйственной жизни.

8. Выводы по результатам контрольного мероприятия

8.1. В муниципальном образовании город Норильск неэффективно организован процесс организации ремонтных работ в муниципальных учреждениях образования, спорта и культуры.

8.2. В нарушение ч. 2 Устава МКУ «ОК УОиДО», МКУ «ОК УОиДО» не выполняется надлежащим образом деятельность по:

– организации договорной работы и закупочной деятельности Управления образования и подведомственных ему учреждений;

– контролю за целевым и рациональным использованием средств данных учреждений.

8.3. В нарушение п. 4 ст. 8 Закона № 89-ФЗ, п. 1.6 Порядка накопления ТКО, п. 4 ГОСТ Р 7.0.97-2016, Управление городского хозяйства в период с 2022 по 2023 годы ненадлежащим образом определяло схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО, при предоставлении им муниципальной услуги в рамках Регламента согласования площадок ТКО.

8.4. В нарушение п. 4 ст. 8 Закона № 89-ФЗ, п. 16 Правил формирования и ведения реестра мест (площадок) ТКО, УДТИ не надлежащим образом формируется и Реестр площадок ТКО.

8.5. В нарушение п. 1.2 и 1.6 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, п. 1.1 Положения об Управлении городского хозяйства (ред. от 12.09.2023), п. 20 раздела 3.1 Правил благоустройства, Управлением городского хозяйства в период с 2022 – 2023 года не надлежащим образом осуществлялся муниципальный контроль за соблюдением подведомственными Управлению образования учреждениями обязательных требований установленных Правилами благоустройства к размещению объектов благоустройства, в части обязательного размещения контейнерных площадок в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления отходов в местах (на площадках) накопления отходов.

8.6. В нарушение требований п. 1 и 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, МБОУ «СШ № 30» приняло и оплатило работы по Договору МБОУ-06/23 при несоответствии результатов выполненных работ условиям Договора МБОУ-06/23, и такое несоответствие не устранено подрядчиком, что привело к уменьшению объема выполняемых работ на сумму 204 000,00 руб.

8.7. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 3.3 Договора МБОУ-06/23, МБОУ «СШ № 30» не надлежащим образом проведена экспертиза результатов оказанной услуги по Договору МБОУ-06/23, а именно не осуществлена надлежащим образом проверка оказания услуг по обустройству площадки накопления ТКО, в части ее размещения в соответствии с требованиями Схемы № 839, СанПиН 2.1.3684-21.

8.8. В нарушение п. 1 ст. 13.4 ФЗ № 89-ФЗ, п. 20 Правил благоустройства, п. 4 СанПиН 2.1.3684-21, МБОУ «СШ № 30» обустроена Площадка ТКО

4. Вопросы контрольного мероприятия:

1) оценка нормативно-правового регулирования в области ремонта и эксплуатации зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности;

2) оценка исполнения полномочий и функций органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями городского округа город Норильск по ремонту и эксплуатации зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности;

3) оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на ремонт и эксплуатацию зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности;

4) оценка бюджетного (бухгалтерского учета) в отношении средств, предусмотренных на ремонт и эксплуатацию зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности.

5. Проверяемый период деятельности: 2022 – 2023 годы.

6. Срок проведения контрольного мероприятия: с 27.11.2023 по 29.02.2024.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Оценка нормативно-правового, регулирования в области ремонта и эксплуатации зданий, сооружений и помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ³ к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

Согласно ч. 1 ст. 2 ГК РФ⁴, гражданское законодательство определяет основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав.

Статьей 210 ГК РФ установлено, что собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Частью 1 ст. 296 ГК РФ установлено, что учреждение, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Частью 1 ст. 4 ГрК РФ⁵ определено, что законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений.

Частью 1 ст. 55.25 ГрК РФ предусмотрено, что лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (далее – лицо ответственное за эксплуатацию) является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием,

³ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации

⁵ Градостроительный кодекс Российской Федерации